

แผนปฏิบัติการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตสี่ปี
(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)



เทศบาลตำบลโซง
อำเภอน้ำยี่น จังหวัดอุบลราชธานี

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลาช้านานและลดรั้งความเจริญก้าวหน้าในการพัฒนา ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม และการเมืองการปกครองและ การบริหารราชการแผ่นดินเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างชาติได้อย่างเท่า เทียมที่ต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบการ บริหารจัดการและพัฒนาคนควบคู่กันไปพร้อมๆกัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีชีวิตที่มีความหมายและคุณค่าประกอบกับคุณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไข้ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยทุกส่วน ราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนด มาตรการหรือแนวทางแก้ไข้ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้น การสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงานและส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตได้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบล โขง จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)ขึ้น เพื่อขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติและเพื่อขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของเทศบาลตำบลโขง ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตาม วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ และ ถือเป็น การปฏิบัติ ตามคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไข้ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติอีกทางหนึ่งด้วย

เทศบาลตำบลโขง

สารบัญ

คำนำ ก

สารบัญ ข

ส่วนที่ ๑ บทนำ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตในเทศบาลตำบลโชนง ๑

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ๒
ของเทศบาลตำบลโชนง

-ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ๒

-ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ๓

-ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ๔

-ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ๕



คำสั่งเทศบาลตำบลโขง

ที่ /๒๕๖๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลโขง

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอและให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการราชการประจำปี กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประพฤตินิষอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เพื่าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤตินิষอบได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิষอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

เพื่อให้การจัดทำแผนการป้องกันการทุจริต ๔ ปี(พ.ศ.๒๕๖๑ -๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลโขง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ประกอบด้วย

- ๑ .ปลัดเทศบาลตำบลโขง ประธานกรรมการ
- ๒ .หัวหน้าสำนักปลัด กรรมการ
- ๓ .ผู้อำนวยการกองคลัง กรรมการ
- ๔ .ผู้อำนวยการกองช่าง กรรมการ
- ๕ .ผู้อำนวยการกองการศึกษา กรรมการ
- ๕ .นักทรัพยากรบุคคล กรรมการ
- ๖ .นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กรรมการและเลขานุการ
๗. เจ้าพนักงานธุรการ (สำนักปลัด) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งมีหน้าที่ พิจารณา กลั่นกรอง ศึกษาข้อมูล นำมากำหนดจัดทำแผนการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลโขง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

(๒)/... คณะกรรมการ

(๒)

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนป้องกันทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบล
โโขง ประกอบด้วย

- ๑ .นายกเทศมนตรีตำบลโโขง ประธานกรรมการ
- ๒ .รองนายกเทศมนตรีตำบลโโขงทุกคน รองประธานกรรมการ
- ๓ .ปลัดเทศบาลตำบลโโขง กรรมการ
- ๔ .หัวหน้าสำนักปลัด กรรมการ
- ๕ .เจ้าพนักงานธุรการ กรรมการ
- ๖ .นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กรรมการและเลขานุการ
๗. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ในการดำเนินการติดตามและประเมินผลคู่มือการปฏิบัติงานเรื่องการประเมิน
ติดตามแผนป้องกันทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) กำหนดวิธีการติดตามและประเมินผลตลอดจนอื่นๆที่
เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทราบถึงผลการปฏิบัติงานเกี่ยวกับเรื่องการประเมินติดตามแผนป้องกันทุจริตสี่ปี (พ.ศ.
๒๕๖๑-๒๕๖๔)และรายงานผลการติดตามและประเมินต่อนายกเทศมนตรีตำบลโโขงทราบต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ เดือนเมษายน พ

.ศ.๒๕๖๐

(ลงชื่อ)

(นายเต็ม ศรีเนตร)

นายกเทศมนตรีตำบลโโขง

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ ซึ่งการทุจริตระดับท้องถิ่นมีปัจจัยมาจากการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป้าหมายแท้จริงของการกระจายอำนาจนี้เพื่อให้สามารถดำเนินการตอบสนองการให้บริการต่างๆในพื้นที่โดยไม่ต้องรอกจากส่วนกลางเพียงฝ่ายเดียวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภาครัฐ แต่จากแนวทางในการปฏิบัติทำให้แนวโน้มการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน โดยลักษณะการทุจริตมีอาจเกิดจากด้านงบประมาณ ,ด้านบุคลากร,ด้านระเบียบกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติ,ด้านคุณธรรมจริยธรรม,การขาดความรู้ ความเข้าใจของคนในพื้นที่ ที่ไม่สามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบได้ การตรวจสอบที่ไม่ครอบคลุมหรือขาดประสิทธิภาพ หรือแม้แต่การใช้อิทธิพลในท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตในองค์กรและการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลม่วงยายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานประกอบกับอาศัยแนวทางยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)การวิเคราะห์เพื่อการกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาให้การปฏิบัติงานขององค์กรต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทั้งนี้ทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑(๑) หมายถึง “เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ” ผลประโยชน์ทับซ้อน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ให้ความหมายว่า “ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒)สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓)สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔)สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕)สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖)สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗)สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑)โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒)สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓)การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔)การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ -จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕)การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖)การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละเอียดรอบคอบและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗)มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบคอบและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้น

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่ เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงาน ทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอด ทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมิจิตสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ซึ้นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบ หลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน โดยยึดหลัก “ธรรมภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแนบนอน เทศบาลตำบลโขงอำเภอน้ำยืนจังหวัด อุบลราชธานี ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่น ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึด หลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเป็นเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กร
- ๒) เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากรในองค์กร ได้ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทาง คุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๓) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมและตรวจสอบของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กร
- ๔) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ ในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติ
- ๕) หน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ

๖) เพื่อยกระดับจิตสำนึกสาธารณะประโยชน์ของสาธารณะของบุคลากรขององค์กรรวมประชาชนในท้องถิ่น ๔

๔.เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากร ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดการสงสัยในประเพณีปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดแย้งผลประโยชน์และการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ
๒. เครื่องมือ มาตรการปฏิบัติที่สามารป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการท้องถิ่น
๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการเทศบาลตำบลโง้งที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
๕. เทศบาลตำบลโง้งอำเภอน้ำยืนจังหวัด อุบลราชธานี พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๕.ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ผู้บริหาร/สมาชิกสภาและข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลโง้ง มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของเทศบาลตำบลโง้ง มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๓. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปได้ด้วยความรวดเร็ว
๔. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต
๕. เทศบาลตำบลโง้ง ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการทุจริต

ส่วนที่ ๒

๕

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ภารกิจ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
๑. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการ สมาชิกสภา และฝ่ายบริหาร	๑. โครงการอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรม	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	-	-	
	๒. โครงการพัฒนาคุณศักยภาพบุคลากร	๒๔๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐	
๒. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนในท้องถิ่น	๑. โครงการหน้าบ้านนำมอง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
	๒. โครงการปล่อยปลาคืนสู่ธรรมชาติ	-	-	-	-	
	๓. โครงการสร้างแหล่งเรียนรู้ชุมชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
๓. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑. โครงการส่งเสริมอาชีพตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	๒. โครงการสร้างภูมิคุ้มกันเด็กและเยาวชน “โตไปไม่โกง	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
รวมภารกิจตามยุทธศาสตร์ที่ ๑	จำนวน ๗ โครงการ	๓๗๐,๐๐๐	๓๗๐,๐๐๐	๓๒๐,๐๐๐	๓๒๐,๐๐๐	

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ภารกิจ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
๑.แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๑.ประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	-	-	-	-	
๒.มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑.กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ - จัดจ้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.โครงการสำรวจพึงพอใจของผู้รับบริการ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	๓.มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล	-	-	-	-	
	๔. มาตรการออกคำสั่งมอบหมายงานบริหารของนายกเทศมนตรี	-	-	-	-	
	๕.กิจกรรม”การพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ”	-	-	-	-	
๓.มาตรการใช้ดุลยพินิจและการใช้อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๑.กิจกรรมลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติอนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	
	๓.มาตรการมอบอำนาจของนายกเทศมนตรี	-	-	-	-	
๔.การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๑.กิจกรรมยกย่องและเชิดชูเกียรติแก่บุคคล หน่วยงาน องค์กรดีเด่น ผู้ทำคุณประโยชน์หรือเข้าร่วมกิจกรรมของเทศบาลตำบลโขง	-	-	-	-	
		-	-	-	-	

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต (ต่อ)

ภารกิจ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
๕.มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือ รับแจ้งหรือ ตรวจสอบพบการ ทุจริต	<p>๑.มาตรการ”แต่งตั้งผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”</p> <p>๒.มาตรการ”การให้ความร่วมมือ หน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและ เอกชน</p> <p>๓.กิจกรรม”จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ.</p> <p>๔.กิจกรรม”จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการของเทศบาลตำบลโชนง</p> <p>๕.มาตรการ”ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียนกรณีมีบุคคลภายนอกหรือ ประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่เทศบาล ทุจริตและปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ</p>	-	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		-	-	-	-	
		-	-	-	-	
		-	-	-	-	
		-	-	-	-	
รวมภารกิจตาม ยุทธศาสตร์ที่ ๒	จำนวน ๒ กิจกรรม ๓ มาตรการ	-	-	-	-	

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ภารกิจ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
๑.จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นทางการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีการตรวจสอบ การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ อปท. ทุกชั้น	๑.๑ จัดกิจกรรมตรวจสอบติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๑.๒ จัดกิจกรรมลดความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้าง	-	-	-	-	
	๑.๓ จัดทำกิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ราคาากลาง ทางประกาศและเว็บไซต์	-	-	-	-	
	๑.๔ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง แผนการใช้จ่ายเงิน และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ	-	-	-	-	
	๑.๕ กิจกรรม”การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสตุและทรัพย์สินของเทศบาลและการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการคลัง	-	-	-	-	
๒. การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องทุกข์ของประชาชน	๑.โครงการประชุมประชาคมการจัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.มาตรการแก้ไขปัญหาเหตุเดือนร้อนรำคาญ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	-	-	-	-	
	๓.มาตรการดำเนินงานศูนย์เรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลโขง	-	-	-	-	
๓. การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนเทศบาลตำบลโขง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	-	-	-	-	
	๓.แต่งตั้งคณะกรรมการจากประชาคมหมู่บ้านเข้าร่วมตรวจรับงานจ้าง	-	-	-	-	
	๔.ประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบล ประจำปี	-	-	-	-	
รวมภารกิจตามยุทธศาสตร์ที่ ๓	จำนวน ๑ โครงการ ๙ กิจกรรม ๒ มาตรการ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภารกิจ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ				หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
๑.มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑.กิจกรรมการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี ๒.กิจกรรมรายงานการควบคุมภายใน ๓.มาตรการติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
๒. การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑.กิจกรรมการจัดทำคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน ๒.กิจกรรมการรายงานผลการใช้เงินให้ประชาชนได้รับทราบ	-	-	-	-	
๓.การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภา	๑.กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาเทศบาล ๒ กิจกรรมส่งเสริมในการปฏิบัติราชการของสมาชิกสภาเทศบาล	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	
		-	-	-	-	
รวมภารกิจตามยุทธศาสตร์ที่ ๔	จำนวน ๖ กิจกรรม ๑ มาตรการ	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	